

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2024-13
бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская
клиническая инфекционная больница Министерства здравоохранения Удмуртской
Республики»**

29.08.2024

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 19.07.2024 № 96 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская клиническая инфекционная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: Спасских Н.А. – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), Столович К.Р. – заместителя начальника отдела, Завалиной М.А. – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская клиническая инфекционная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «РКИБ МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.08.2021 по 31.07.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 01.08.2024.

Окончание проведения плановой проверки: 28.08.2024.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2023 № 128, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес БУЗ УР «РКИБ МЗ УР»: 426067, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Труда, 17.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.08.2021 по 31.07.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 16.02.2018 № 95-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская клиническая инфекционная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ БУЗ УР «РКИБ МЗ УР» от 12.07.2023 № 94 а/х «О внесении изменений в Приказ о создании контрактной службы бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская клиническая инфекционная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» № 25 а о/д от 20.04.2016».

3. Приказ БУЗ УР «РКИБ МЗ УР» от 26.07.2024 № 80 а/х «О назначении ответственного должностного лица».

4. Приказ БУЗ УР «РКИБ МЗ УР» от 28.06.2023 № 87 а/х «О создании комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд БУЗ УР «РКИБ МЗ УР».

5. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

6. Реестры закупок Заказчика.

7. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявка участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

аппликатор/тампон общего назначения с абсорбирующим наконечником, одноразового использования (извещение от 19.01.2024 № 0813500000124000096);

электрод для электрокардиографии, одноразового использования (извещение от 14.12.2023 № 0813500000123022044);

диски для тестирования на чувствительность ИВД (извещение от 13.12.2023 № 0813500000123021935);

контейнер для отходов с биологическими загрязнениями (извещение от 20.11.2023 № 0813500000123019626);

шприц общего назначения (извещение от 16.11.2023 № 0813500000123019246);

бумажные изделия (извещение от 13.12.2023 № 0813500000123021936);

услуги по дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке (извещение от 09.11.2023 № 0813500000123018668);

маска лицевая для защиты дыхательных путей, одноразового использования (извещение от 02.11.2023 № 0813500000123018195);

набор базовый для внутривенных вливаний (извещение от 01.11.2023 № 0813500000123018055);

мебель медицинская (извещение от 23.10.2023 № 0813500000123017316);

офисная техника (извещение от 16.10.2023 № 0813500000123016630);

швейные текстильные изделия (кроме одежды) (извещение от 24.06.2024 № 0813500000124010455);

пеленка впитывающая (извещение от 10.06.2024 № 0813500000124009455);

расходные материалы (скарификатор, шпатель) (извещение от 06.06.2024 № 0813500000124009358);

транексамовая кислота (извещение от 19.03.2024 № 0813500000124003640);

чистящие и моющие средства (извещение от 21.02.2024 № 0813500000124001943);

реагенты для КДЛ (среды для бактериологии 1) (извещение от 25.01.2024 № 0813500000124000329).

8. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

реагенты для КДЛ (сыворотки диагностические) (извещение от 01.08.2024 № 0813500000124013096);

иммуноглобулин человека нормальный (извещение от 13.08.2024 № 0813500000124013787);

поставка средств индивидуальной защиты органов дыхания (самоспасатель фильтрующий) (извещение от 19.08.2024 № 0813500000124014173);

вирус гепатита С генотипирование ИВД, набор, анализ нуклеиновых кислот (извещение от 21.08.2024 № 0813500000124014351);

реагенты для КДЛ (извещение от 19.08.2024 № 0813500000124014245).

9. 153 контракта, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 16.02.2018 № 95-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская клиническая инфекционная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» Дьяченко Игорь Иванович назначен главным врачом БУЗ УР «РКИБ МЗ УР».

Приказом БУЗ УР «РКИБ МЗ УР» от 12.07.2023 № 94 а/х «О внесении изменений в Приказ о создании контрактной службы бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская клиническая инфекционная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» № 25 а о/д от 20.04.2016» утверждена структура контрактной службы в количестве четырех человек, положение о контрактной службе, порядок действий и взаимодействия контрактной службы с ответственными лицами и структурными подразделениями БУЗ УР «РКИБ МЗ УР».

Руководителем контрактной службы БУЗ УР «РКИБ МЗ УР» является Мухаметшина Ольга Николаевна.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ часть сотрудников контрактной службы прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за

исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании частей 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н (далее - Приказ № 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подпунктом 1.1 пункта 1 Приказа № 126н установлено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к Приказу № 126н, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 Приказа № 126н предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Подпунктом 1.3 пункта 1 Приказа № 126н установлено, что при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к Приказу № 126н, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 к Приказу № 126н и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях (приложение № 1 к Приказу № 126н, № 2 к Приказу № 126н), страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях (приложение № 1 к Приказу № 126н, № 2 к Приказу № 126н), и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях (приложение № 1 к Приказу № 126н, № 2 к Приказу № 126н) является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименования страны происхождения товара.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства

или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку товара «Аппликатор/тампон общего назначения с абсорбирующим наконечником, одноразового использования» (извещение от 19.01.2024 № 0813500000124000096) с максимальным значением цены контракта 255 000,00 руб., начальная сумма цен товара, работы, услуги составила 2,55 руб. В извещении установлены преимущества в отношении участников заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с Приказом № 126н - 15%.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000124000096 от 29.01.2024 на участие в закупке подано 9 заявок, комиссией по осуществлению закупок все заявки признаны соответствующими на предмет соответствия извещению. Победителем вышеуказанной закупки определено общество с ограниченной ответственностью «Супервижн» (заявка № 2037802), которым предложена наименьшая цена единицы товара для заключения контракта 0,88 руб.

Как следует из документов, представленных БУЗ УР «РКИБ МЗ УР»:

- семь участников закупки (№№ 2037604, 2037559, 2037190, 2037373, 2037413, 2037015, 2037789) предложили к поставке товар, указав в заявке страну происхождения - Российская Федерация,

- один участник закупки (№ 2036557) предложил к поставке товар, указав в заявке страну происхождения - Китайская Народная Республика.

- один участник закупки (№ 2037802 - победитель закупки) предложил к поставке товар, указав в заявке страну происхождения - Китайская Народная Республика, Российская Федерация. В целях применения Приказа № 126н данная заявка приравнивается к заявке с иностранным товаром.

Таким образом, участники закупки подтвердили страну происхождения товара в соответствии с требованиями Приказа № 126н. Предоставление иных документов и информации для подтверждения страны происхождения товара, кроме указания (декларирования) участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара Приказом № 126н, Федеральным законом № 44-ФЗ, требованиями извещения от 19.01.2024 № 0813500000124000096 не предусмотрено.

В нарушение части 1 статьи 34, частей 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта 1.3 пункта 1 Приказа № 126н Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Супервижн», предложивший к поставке иностранный товар, заключен контракт от 09.02.2024 № 0813500000124000096 (реестровый номер 2183450065124000017) с ценой единицы товара 0,88 руб. без снижения на 15 процентов единицы товара, что привело к уменьшению количества поставляемых товаров для обеспечения государственных нужд.

Установлено, что на основании документа о приемке 22.02.2024 (подписан электронной подписью Заказчика 13.03.2024) принят товар в количестве 150 000 шт., на сумму 132 000,00 руб., цена за единицу товара составила 0,88 руб., оплачено платежным поручением от 18.03.2024 № 101800 на сумму 132 000,00 руб., страна происхождения товара указана Китайская Народная Республика.

2. Согласно части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 данной статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок, предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в ЕИС и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В ЕИС размещено извещение от 19.01.2024 № 0813500000124000096 с приложениями о проведении электронного аукциона на поставку товара «Аппликатор/тампон общего назначения с абсорбирующим наконечником, одноразового использования» с максимальным значением цены контракта 255 000,00 руб., начальная сумма цен товара, работы, услуги составила 2,55 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 29.01.2024 победителем закупки определено общество с ограниченной ответственностью «Супервижн» (далее-Победитель, ООО «Супервижн»), которым предложена наименьшая цена единиц товара, работы, услуги для заключения контракта 0,88 руб., то есть снижение цены произошло более, чем на двадцать пять процентов от начальной суммы цен товара, работы, услуги.

При заключении контракта Победителем в качестве обоснования предлагаемой цены контракта представлено письмо директора ООО «Супервижн» Мальцева О.С, в котором обозначено, что ООО «Супервижн» готово предоставить нижеперечисленные товары заказчику БУЗ УР «РКИБ МЗ УР». Между тем список указанных им нижеперечисленных товаров отсутствует, письмо предоставлено в формате Word, печать и подпись на документе отсутствуют.

Представленное письмо не является документом, обосновывающим ценовое предложение, поскольку не содержит документы и расчеты, подтверждающие возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

Так, собственное письмо о готовности поставить товар ООО «Супервижн», не соответствуют требованиям, установленным частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, и в отсутствие иных документов, подтверждающих обоснование значительно сниженной цены поставляемого товара, не могло быть принято в качестве достаточного обоснования стоимости контракта.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 34, части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «Супервижн» заключен контракт от 09.02.2024 № 0813500000124000096 (реестровый номер 2183450065124000017) с максимальным значением цены контракта – 255 000,00 руб. и по цене единицы товара 0,88 руб., без документа, подтверждающего возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

3. Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37

Федерального закона № 44-ФЗ, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

3.1. В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении совместного электронного аукциона от 16.11.2023 № 0813500000123019246 на поставку шприцов общего назначения с максимальным значением цены контракта - 19 953 434,80 руб. (начальная сумма цен товара, работы, услуги – 39,25 руб.) с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000123019246 от 27.11.2023 пять заявок участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определено ООО «ПРАЙМ» (по заявке № 2004813), которым предложена наименьшая цена товара для заключения контракта 15,60 руб. и в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлены три реестровых записи исполненных контрактов без применения неустоек (штрафов, пеней): 2026201158522000221, 2246503087620002487, 2026900736222000183.

Общая сумма исполненных контрактов, согласно представленным реестровым записям составила – 18 098 187,86 руб., что менее максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки, так как сумма максимальных значений цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки - 19 953 434,80 руб.

Таким образом, победитель закупки, предоставивший информацию об исполненных контрактах на сумму меньшую максимального значения цены контракта вышеуказанной закупки не освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта.

В нарушение частей 4, 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона на поставку шприцов общего назначения (извещение от 16.11.2023 № 0813500000123019246) Заказчиком с ООО «ПРАЙМ» заключен контракт от 08.12.2023 № 0813500000123019246 (реестровый номер 2183450065123000319) без предоставления надлежащим образом обеспечения исполнения контракта.

3.2. В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении совместного электронного аукциона от 10.06.2024 № 0813500000124009455 на поставку товара «Пеленка впитывающая» с максимальным значением цены контракта - 1 660 262,75 руб. (начальная сумма цен товара, работы, услуги – 95,90 руб.) с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000124009455 от 19.06.2024 пять заявок участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определено ООО «МАПИН» (по заявке № 2101868), которым предложена наименьшая цена товара для заключения контракта 77,18 руб. и в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлены пять реестровых записи исполненных контрактов без применения неустоек (штрафов, пеней):

Общая сумма трех исполненных контрактов с наибольшей ценой, согласно представленным реестровым записям составила – 888 635,00 руб., что менее максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки, так как сумма максимальных значений цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки - 1 660 262,75 руб.

Таким образом, победитель закупки, предоставивший информацию об исполненных контрактах на сумму меньшую максимального значения цены контракта вышеуказанной закупки не освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта.

В нарушение частей 4, 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона на поставку товара «Пеленка впитывающая» (извещение от 10.06.2024 № 0813500000124009455) Заказчиком с ООО «МАПИН» заключен контракт от 03.07.2024 № 0813500000124009455 (реестровый номер 2183450065124000159) без предоставления надлежащим образом обеспечения исполнения контракта.

4. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проведения электронного аукциона на поставку товара «Реагенты для КДЛ (среды для бактериологии 1)» (извещение от 25.01.2024 № 0813500000124000329) Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ЭЛ-МЕД» заключен контракт от 16.02.2024 № 0813500000124000329 (реестровый номер 2183450065124000029) с максимальным значением цены контракта 147 990,30 руб. Объем поставляемой продукции в указанном контракте не определен.

В ходе исполнения контракта Сторонами заключено дополнительное соглашение от 04.03.2023 № 1 к контракту от 16.02.2024 № 0813500000124000329, в соответствии с которым изменена цена единицы товара по позиции № 5 «Бульон дифференциальная/селективная питательная среда ИВД» с 995,53 руб. на 3,98 руб., снижение составило на 991,55 руб., что является изменением существенных условий контракта.

При этом, указанный случай изменения существенных условий по контракту от 16.02.2024 № 0813500000124000329, не входят в перечень исключительных случаев, предусмотренных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, когда по соглашению сторон могут быть изменены существенные условия контракта.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение в части изменения существенных условий контракта, когда возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что является нарушением части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

5. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона

№ 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

5.1. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Бенефакта» заключен контракт от 11.12.2023 № 0813500000123019626 (реестровый номер 2183450065123000313) на поставку товаров «Контейнер для отходов с биологическими загрязнениями» с максимальным значением цены контракта 74 400,00 руб.

Пунктом 9.5. контракта предусмотрено, что оплата по Контракту осуществляется по факту поставки Оборудования и оказания Услуг на основании Заявки в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.13. контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Оборудования по Контракту считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 20.11.2023 № 0813500000123019626 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.5. контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта:

- документ о приемке № 50624/0001 от 10.06.2024 на сумму 19 050,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 28.06.2024), оплачен платежным поручением от 27.08.2024 № 357700 на сумму 19 050,00 руб.

5.2. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ПРАЙМ» заключен контракт от 08.12.2023 № 0813500000123019246 (реестровый номер 2183450065123000319) на поставку товаров «Шприц общего назначения» с максимальным значением цены контракта 220 600,00 руб.

Пунктом 4.1.1. контракта предусмотрено, что оплата осуществляется по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии) на основании заявки о получении Товара, в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 16.11.2023 № 0813500000123019246 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта:

- документ о приемке № В-4390 от 27.05.2024 на сумму 78 880,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 21.06.2024), оплачен платежным поручением от 09.08.2024 № 333884 на сумму 78 880,00 руб.;

- документ о приемке № В-4742 от 11.06.2024 на сумму 45 320,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 03.07.2024), оплата на момент проведения плановой проверки отсутствует.

5.3. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Региональная медицинская компания» заключен контракт от 27.11.2023 № 0813500000123018195 (реестровый номер 2183450065123000286) на поставку товаров «Маска лицевая для защиты дыхательных путей, одноразового использования» с максимальным значением цены контракта 48 000,00 руб.

Пунктом 4.1.1. контракта предусмотрено, что оплата осуществляется по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии) на основании заявки о получении Товара, в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 02.11.2023 № 0813500000123018195 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта:

- документ о приемке № 1800 от 26.06.2024 на сумму 25 600,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 15.07.2024), оплата на момент проведения плановой проверки отсутствует.

5.4. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «МП-ГАРАНТ» заключен контракт от 21.11.2023 № 0813500000123018055 (реестровый номер 2183450065123000278) на поставку товаров «Набор базовый для внутривенных вливаний» с максимальным значением цены контракта 491 000,00 руб.

Пунктом 4.1.1. контракта предусмотрено, что оплата осуществляется по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии) на основании заявки о получении Товара, в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 01.11.2023 № 0813500000123018055 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта:

- документ о приемке № 8124 от 10.06.2024 на сумму 165 600,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 28.06.2024), оплачен платежным поручением от 27.08.2024 № 358120 на сумму 165 600,00 руб.

5.5. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Медимпульс» заключен контракт от 16.11.2023 № 0813500000123017316 (реестровый номер 2183450065123000260) на поставку мебели медицинской с ценой контракта 1 475 925,00 руб.

Пунктом 9.5 контракта предусмотрено, что оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг, предусмотренного Спецификацией (приложение 1 к Контракту) в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.13 контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Оборудования по Контракту считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 23.10.2023 № 0813500000123017316 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.5 контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием контракта:

- документ о приемке № 776 от 14.12.2023 на сумму 1 475 925,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 28.12.2023), оплачен платежными поручениями от 23.01.2024 № 9311 на сумму 200 000,00 руб., от 07.05.2024 № 182752 на сумму 1 275 925,00 руб.

6. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должно содержать проект контракта в виде электронного документа.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, который должен содержать иные документы.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Абзацем 2 пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление Правительства РФ № 616) установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации.

Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при формировании и размещении информации и документов в ЕИС, на электронной площадке, специализированной электронной площадке, а также при составлении документов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ применяются единые формы документов. Требования к указанным формам, порядок формирования и размещения информации и документов в ЕИС, на электронной площадке, специализированной электронной площадке установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление РФ № 60)

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам (далее - Положение), утвержденного Постановлением РФ № 60, при формировании и размещении информации и документов в ЕИС:

а) осуществляется использование единых форматов электронных документов и открытых форматов для обмена данными, предусмотренных пунктом 11 Положения, утвержденного Постановлением № 60;

б) действия субъектов информационной системы, указанных в подпункте «а» пункта 5 Положения, осуществляются с применением усиленной квалифицированной электронной подписи;

в) технологическими средствами ЕИС автоматическая форматно-логическая проверка информации и документов, формируемых с использованием ЕИС.

Согласно пункту 3 Положения формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, используемыми субъектами ЕИС.

В ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку товара «Швейные текстильные изделия (кроме одежды)» (извещение от 24.06.2024 № 0813500000124010455) (далее – Извещение).

Извещением предусмотрен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 616.

Пунктом 1.4 проекта контракта, являющегося приложением к Извещению, предусмотрено включение информации о реестровых записях о товаре в реестре российской промышленной продукции (в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация).

Победителем электронного аукциона на поставку товара «Швейные текстильные изделия (кроме одежды)» (извещение от 24.06.2024 № 0813500000124010455) обществом с ограниченной ответственностью «ЛТВ» в составе заявки на участие в электронном аукционе представлен номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, - 666\6\2023.

08.07.2024 Заказчиком направлен проект контракта, сформированный с использованием ЕИС, победителю закупки. Структурированный (электронный) контракт сформирован электронной площадкой автоматически, с применением единых форм электронных документов. Номера реестровой записи поставляемого товара из реестра российской промышленной продукции (сведения, содержащиеся в заявке победителя аукциона) не отражаются в электронном контракте в автоматическом режиме.

При этом предусмотрено, что при формировании проекта контракта с использованием ЕИС в отношении информации, не сформированной в «структурированном виде», но подлежащей включению в контракт в соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке иные документы, сформированные без использования ЕИС (письмо Минфина РФ от 07.08.2024 № 24-06-09/73850).

В нарушение подпункта «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, абзаца 2 пункта 10 постановления Правительства РФ № 616 по итогам проведения электронного аукциона на поставку товара «Швейные текстильные изделия (кроме одежды)» (извещение от 24.06.2024 № 0813500000124010455) в ЕИС сформирован и размещен проект контракта (сформированный без использования ЕИС) без указания номера реестровой записи поставляемого товара из реестра российской промышленной продукции 666\6\2023 (сведения, содержащиеся в заявке победителя аукциона).

7. Согласно пункту 13 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе.

На основании части 1 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное частью 1 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ действие статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ (если участник закупки является такой организацией).

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «п» п. 1, пп. «а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пп. 1 - 8 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктом 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае установления в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

7.1 В ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку бумажных изделий (извещение от 13.12.2023 № 0813500000123021936) с установлением преимущества в отношении участников закупки, являющимися организациями инвалидов в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0813500000123021936 от 25.12.2023 на участие в закупке подано 8 заявок, комиссией по осуществлению закупок все заявки признаны соответствующими на предмет соответствия извещению.

При этом, установлено, что при подаче заявок на участие в закупке о своем соответствии участника требованиям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ заявили две организации: общество с ограниченной ответственностью «Гермес» (ИНН 0272920903) (далее – ООО «Гермес») и общество с ограниченной ответственностью «МАПИН» (ИНН 1833002036) (далее – ООО «МАПИН»).

1) В составе заявки ООО «Гермес» представлена декларация соответствия участника требованиям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, согласно выписке ЕГРЮЛ учредителем ООО «Гермес» является региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Федерация футбола инвалидов России» по Краснодарскому краю (ИНН - 2312310139) (далее - РО ООИ ФФир по Краснодарскому краю) со 100% долей

участия.

РО ОООИ ФФир по Краснодарскому краю зарегистрировано на региональном уровне (код ОКОГУ: 4220003 - Региональные и местные общественные объединения), что не является общероссийской организацией инвалидов.

2) В составе заявки ООО «МАПИН» представлена декларация соответствия участника требованиям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, согласно выписке ЕГРЮЛ учредителем ООО «МАПИН» является Удмуртская республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ИНН - 1833005037) со 100% долей участия.

Удмуртская республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» зарегистрирована на региональном уровне (код ОКОГУ: 4220003 - Региональные и местные общественные объединения), что не является общероссийской организацией инвалидов.

Таким образом, ООО «Гермес» и ООО «МАПИН» представлены в составе заявок недостоверную информацию, поскольку приложенные декларации, согласно которым участники претендуют на преференции в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, не отвечают требованиям статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку учредителями ООО «Гермес» и ООО «МАПИН» являются региональными организациями и не относятся к общероссийским организациям инвалидов, что является нарушением пункта 8 части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 34, части 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «Гермес», относящейся к региональной организации инвалидов, заключен контракт от 15.01.2024 № 0813500000123021936 с предоставлением преимущества, предусмотренного статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, на общую сумму 71 434, 52 руб., то есть с увеличением от предложенной цены контракта на 15% (начальная максимальная цена контракта Заказчика составляет 97 885, 00 руб., победителем предложена цена для заключения контракта - 62 116, 97 руб.).

Преимущества, установленные статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе региональные.

7.2. В ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку пеленок впитывающих (извещение от 10.06.2024 № 0813500000124009455) с установлением преимущества в отношении участников закупки, являющимися организациями инвалидов в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0813500000124009455 от 19.06.2024 на участие в закупке подано 5 заявок, комиссией по осуществлению закупок все заявки признаны соответствующими на предмет соответствия извещению.

При этом, установлено, что при подаче заявок на участие в закупке о своем соответствии участника требованиям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ заявили две организации: общество с ограниченной ответственностью «Благомед» (ИНН 7203529681) (далее – ООО «Благомед») и общество с ограниченной ответственностью «МАПИН» (ИНН 1833002036) (далее – ООО «МАПИН»).

1) В составе заявки ООО «Благомед» представлена декларация соответствия участника требованиям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, согласно выписке ЕГРЮЛ учредителем ООО «Благомед» является Тюменская областная региональная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ИНН - 7202009810) со 100% долей участия.

Тюменская областная региональная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» зарегистрирована на региональном уровне (код ОКОГУ: 4220003 - Региональные и местные общественные объединения), что не является общероссийской организацией инвалидов.

2) В составе заявки ООО «МАПИН» представлена декларация соответствия участника требованиям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, согласно

выписке ЕГРЮЛ учредителем ООО «МАПИН» является Удмуртская республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ИНН - 1833005037) со 100% долей участия.

Удмуртская республиканская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» зарегистрирована на региональном уровне (код ОКОГУ: 4220003 - Региональные и местные общественные объединения), что не является общероссийской организацией инвалидов.

Таким образом, ООО «Благомед» и ООО «МАПИН» представлены в составе заявок недостоверную информацию, поскольку приложенные декларации, согласно которым участники претендуют на преференции в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, не отвечают требованиям статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку учредителями ООО «Благомед» и ООО «МАПИН» являются региональными организациями и не относятся к общероссийским организациям инвалидов, что является нарушением пункта 8 части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 34, части 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «МАПИН», относящейся к региональной организации инвалидов, заключен контракт от 03.07.2024 № 0813500000124009455 (реестровый номер 2183450065124000159) с предоставлением преимущества, предусмотренного статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, с максимальным значением цены контракта 115 630,00 руб., где начальная сумма цен товара составляет 88,76 руб., то есть с увеличением от предложенной цены контракта на 15% (изначально победителем предложена начальная сумма цен товара - 77,18 руб.).

Преимущества, установленные статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе региональные.

8. Проверено 342 государственных контракта на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком в период с 01.01.2023 по 30.06.2024.

Согласно пунктам 1-7 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения) в реестр контрактов включается следующая информация:

- наименование заказчика;
- источник финансирования;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- дата заключения контракта;

объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения) в реестр контрактов включается контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент правонарушения) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о следующих контрактах, предусмотренная пунктами 1-7 части 2 статьи 103, контракты направлены в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов с нарушением срока:

контракт от 21.11.2023 (реестровый номер 2183450065123000288), информация направлена в Федеральное казначейство 30.11.2023;

контракт от 20.11.2023 (реестровый номер 2183450065123000298), информация направлена в Федеральное казначейство 04.12.2023.

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 3 статьи 103, части 1 статьи 34, частей 3, 4 статьи 14, части 1 статьи 34, части 9 статьи 37, частей 4, 8.1 статьи 96, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95, части 13.1 статьи 34, подпункта «е» пункта 1 части 2 статьи 51, части 2 статьи 29, пункта 8 части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Выдать предписание по результатам проведения плановой проверки.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник отдела

Заместитель начальника отдела

Главный государственный инспектор отдела



Н.А. Спасских



К.Р. Столович



М.А. Завалина

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.

2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.